

**Dani
REGIONALNOGA
RAZVOJA I
EU fondova**

Šibenik

4.-6.10.2019.

AKTUALNOSTI U PROVEDBI PROJEKATA U 2019.

Tomislav Petric, ravnatelj

**Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i
projekata Europske unije (SAFU)**





Predstavljanje rezultata SAFU

Broj potpisanih ugovora u 2019. godini: 166

- PO1 – Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija: 2
- PO2 – Korištenje informacijskih i komunikacijskih tehnologija: 3
- PO3 – Poslovna konkurentnost: 46
- PO6 – Zaštita okoliša i održivost resursa: 9
- PO7– Povezanost i mobilnost: 24
- PO8 – Socijalno uključivanje i zdravlje: 62
- PO9 – Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje: /
- PO10 – Tehnička pomoć OP KiK 2014.-2020.: 20

Ukupna vrijednost projekata potpisanih u 2019. godini: 3.542.883.160,62 HRK

Bespovratna sredstva: 2.986.010.118,69 HRK (84%)

Broj ugovora u provedbi u okviru OP-a Konkurentnost i kohezija: 505

Ukupna vrijednost ugovora u provedbi: 23.662.088.806,69 HRK

Broj zaposlenih u SAFU: 300





Predstavljanje rezultata SAFU

Broj potpisanih ugovora u OPKK: 595

Ukupna vrijednost ugovora: 25.179.453.616,44 HRK

Bespovratna sredstva: 20.323.488.496,47 HRK (80%)

Preostalo za ugovoriti po Prioritetnim osima:

- PO1 – Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija: 1.655.044.115,26 HRK
- PO2 – Korištenje informacijskih i komunikacijskih tehnologija: 1.407.624.961,19 HRK
- PO3 – Poslovna konkurentnost: 874.027.126,90 HRK
- PO4 – Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije: 559.785.514,01 HRK
- PO6 – Zaštita okoliša i održivost resursa: 936.333.509,48 HRK
- PO7 – Povezanost i mobilnost: 4.503.887.960,73 HRK
- PO8 – Socijalno uključivanje i zdravlje: 1.454.216.403,72 HRK
- PO9 – Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje: 1.559.604.330,91 HRK
- PO10 – Tehnička pomoć OP KiK 2014.-2020.: 73.135.876,62 HRK

Predstavljanje rezultata SAFU

Jačanje gospodarstva primjenom istraživanja i inovacija (PO1)

Ulaganje u organizacijsku reformu i infrastrukturu sektora istraživanja, razvoja i inovacija

- Potpisano ugovora: 1 (Sveučilište u Zagrebu, Farmaceutsko-biokemijski fakultet)
- Vrijednost projekta: 34.813.297,12 HRK
- Bespovratna sredstva: 34.812.122,62 HRK (99%)

"Dječji centar za translacijsku medicinu" Dječje bolnice Srebrnjak

- Potpisano ugovora: 1
- Vrijednost projekta: 441.777.922,79 HRK
- Bespovratna sredstva: 432.176.115,93 HRK (97,8%)

Do kraja godine u planu je potpisivanje:

- 30ak ugovora (187,7 milijuna HRK) – Ulaganje u znanost i inovacije
- 6 ugovora (443,2 milijuna HRK) - CEKOMi



Izvor: DB Srebrnjak

Predstavljanje rezultata SAFU

Korištenje informacijskih i komunikacijskih tehnologija (PO2)

Razvoj e-usluga

- Potpisano ugovora: 2 (Državna geodetska uprava, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje)
- Vrijednost projekata: 28.816.500,00 HRK
- Bespovratna sredstva: 24.477.500,00 HRK (85%)

Uspostava Centra dijeljenih usluga

- Potpisano ugovora: 1 (Ministarstvo uprave)
- Vrijednost projekta: 360.758.433,97 HRK
- Bespovratna sredstva: 306.644.668,87 HRK (85%)

Do kraja godine u planu je potpisivanje:

- 9 ugovora (357,3 milijuna HRK) – Razvoj e-usluga



Izvor: Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva



Predstavljanje rezultata SAFU

Poslovna konkurentnost (PO3)

Razvoj infrastrukture poduzetničkih zona

- Potpisano ugovora: 46
- Vrijednost projekata: 425.311.489,10 HRK
- Bespovratna sredstva: 268.646.167,22 HRK (63%)

Do kraja godine u planu je potpisivanje:

- 4 ugovora (47,6 milijuna HRK) – start-up inkubatori Rijeka (ITU RI)
- 1 ugovor (13,7 milijuna HRK) – strateški projekt INNOBrod (ITU SB)

KORISNICI

Grad Novi Vinodolski	Grad Novalja
Grad Belišće	Grad Orahovica
Grad Rab	Grad Slatina
Grad Mali Lošinj	Grad Virovitica
Grad Bakar	Grad Valpovo
Grad Đurđevac	Grad Opuzen
Grad Čakovec	Grad Šibenik
Grad Nova Gradiška	Grad Drniš
Grad Prelog	Grad Jastrebarsko
Grad Grubišno Polje	Općina Kapela
Grad Karlovac	Općina Nedelišće
Grad Sisak	Općina Ljubešćica
Grad Pregrada	Općina Pakoštane
Grad Rijeka	Općina Kotoriba
Grad Ozalj	Općina Čepin
Grad Vukovar	Općina Kneževi Vinogradi
Grad Novska	Općina Novigrad
Grad Dugo Selo	Općina Jasenovac
Grad Donji Miholjac	Općina Antunovac
Grad Lipik	Općina Rugvica
Grad Varaždin	Općina Štefanje
Grad Našice	Općina Brtonigla
Grad Ivanić-Grad	Općina Pisarovina

Predstavljanje rezultata SAFU

Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije
(PO4)

U okviru PO4 do kraja godine u planu je potpisivanje:

- ITU SB strateški projekt „Toplovodi za naselja Slavonija I i Slavonija II - PROJEKT ZAMJENE DOTRAJALIH TOPLOVODA”
 - 9,6 milijuna HRK



Izvor: HEP Toplinarstvo d.o.o.

Predstavljanje rezultata SAFU

Zaštita okoliša i održivost resursa (PO6)

ITU OSIJEK (revitalizacija kulturne baštine i unaprjeđenje osječke Tvrđe)

- Potpisano ugovora: 4 (Grad Belišće, Općina Ernestinovo, Općina Bilje i Grad Osijek)
- Vrijednost projekata: 114.150.991,56 HRK
- Bespovratna sredstva: 83.652.438,33 HRK (73%)

ITU SPLIT (otvorene ljetne pozornice)

- Potpisano ugovora: 1 (Grad Solin)
- Vrijednost projekta: 32.750.759,23 HRK
- Bespovratna sredstva: 27.838.145,30 HRK (85%)

ITU SLAVONSKI BROD (interpretacijski centar Ivana Brlić Mažuranić i komunalna infrastruktura u Tvrđavi Brod)

- Potpisano ugovora: 2 (Grad Slavonski Brod)
- Vrijednost projekata: 31.875.049,99 HRK
- Bespovratna sredstva: 27.063.863,51 HRK (85%)





Predstavljanje rezultata SAFU

Zaštita okoliša i održivost resursa (PO6)

Promicanje održivog razvoja prirodne baštine na području Slavonije, Baranje i Srijema

- Potpisano ugovora: 2 (Grad Orahovica i Općina Špišić Bukovica)
- Vrijednost projekata: 90.788.175,54 HRK
- Bespovratna sredstva: 76.190.674,80 HRK (84%)

Do kraja godine u planu je potpisivanje:

- oko 5 ugovora (161,7 milijuna HRK) – ITU ZG Brownfield
- 4 ugovora (48,5 milijuna HRK) – ITU PULA kulturna baština
- 2 ugovora (3,5 milijuna HRK) – ITU OS kulturna baština



Predstavljanje rezultata SAFU

Povezanost i mobilnost (PO7)

Poziv za sufinansiranje rekonstrukcije raskrižja Jadranske avenije i Avenije Dubrovnik – rotor Remetinec

- Potpisano ugovora: 1 (Grad Zagreb)
- Vrijednost projekta: 331.651.787,38 HRK
- Bespovratna sredstva: 320.957.209,87 HRK (96,7%)

Poziv na dostavu projektnih prijedloga za nabavu autobusa za pružanje usluge javnog gradskog prijevoza

- Potpisano ugovora: 1 (ZET d.o.o.)
- Vrijednost projekta: 55.836.012,50 HRK
- Bespovratna sredstva: 44.668.810,00 HRK (80%)

Poziv za sufinansiranje modernizacije tramvajske infrastrukture u Gradu Zagrebu

- Potpisano ugovora: 1 (ZET d.o.o.)
- Vrijednost projekta: 259.632.826,46 HRK
- Bespovratna sredstva: 207.518.294,28 HRK (80%)



Izvor: Grad Zagreb





Predstavljanje rezultata SAFU

Povezanost i mobilnost (PO7)

Poziv za sufinansiranje unaprjeđenja lučke infrastrukture u funkciji obalnog linijskog pomorskog prometa (prvi i drugi poziv)

- Potpisano ugovora: 6
- Vrijednost projekata: 304.542.300,98 HRK
- Bespovratna sredstva: 282.346.835,73 HRK (92%)

KORISNICI

Županijska lučka uprava Dubrovnik
Županijska lučka uprava Vela Luka
Županijska uprava za ceste na području Splitsko-dalmatinske županije

Županijska lučka uprava Korčula
Županijska lučka uprava Zadar
Županijska lučka uprava Krk

Poziv za sufinansiranje Sanacije opasnih mjesta (Uklanjanje crnih točaka) na državnim cestama + Poziv za sufinansiranje izrade regionalnih prometnih masterplanova funkcionalnih regija Srednja Dalmacija i Istočna Hrvatska

- Potpisano ugovora: 3 (Hrvatske ceste d.o.o., Virovitičko-podravska županija i Splitsko-dalmatinska županija)
- Vrijednost projekata: 84.509.408,80 HRK
- Bespovratna sredstva: 68.960.267,40 HRK (81%)





Predstavljanje rezultata SAFU

Povezanost i mobilnost (PO7)

ITU OSIJEK (biciklističke staze, e-mobilnost)

- Potpisano ugovora: 10
- Vrijednost projekata: 70.270.257,55 HRK
- Bespovratna sredstva: 47.783.496,02 HRK (68%)

KORISNICI

Grad Osijek (2 ugovora)
Grad Valpovo
Grad Belišće
Općina Darda
Općina Antunovac

Općina Ernestinovo
Općina Petrijevci
Općina Bilje
Općina Čepin

ITU SPLIT (biciklističke staze, e-ticketing)

- Potpisano ugovora: 2 (Grad Omiš i Promet d.o.o. Split)
- Vrijednost projekata: 36.464.344,80 HRK
- Bespovratna sredstva: 19.745.692,51 HRK (54%)





Predstavljanje rezultata SAFU

Povezanost i mobilnost (PO7)

Do kraja godine u planu je potpisivanje:

- Rekonstrukcija postojećeg i izgradnja drugog kolosijeka na dionici Hrvatski Leskovac-Karlovac na željezničkoj pruzi M202 Zagreb GK–Rijeka (2,3 mlrd HRK)
- Izgradnja širokopojasne agregacijske infrastrukture mreža nove generacije (NGN) u područjima u kojima ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganja (770,8 milijuna HRK)
- 5 ugovora –Unaprjeđenje lučke infrastrukture u funkciji obalnog linijskog prometa (251 milijun HRK)
- ITU ZG - Modernizacija pješačkih pothodnika povezanih s javnim prijevozom na području Grada Zagreba s ugradnjom vertikalnih platformi u zatvorenom oknu i sustava sigurnosti (54 milijuna HRK)
- ITU ZG - Pilot projekt Greenway – državna biciklistička ruta br. 2 (6,7 milijuna HRK)
- ITU RI - Jačanje sustava javnog prijevoza (81 milijun HRK)
- ITU ZD- 2 ugovora (49,9 milijuna HRK)



Predstavljanje rezultata SAFU

Socijalno uključivanje i zdravlje (PO8)

"Poboljšanje pristupa primarnoj zdravstvenoj zaštiti s naglaskom na udaljena i deprivirana područja kroz ulaganja u potrebe pružatelja usluga zdravstvene zaštite na primarnoj razini"

- Potpisano ugovora: 1 (Splitsko-dalmatinska županija)
- Vrijednost projekta: 18.882.701,70 HRK
- Bespovratna sredstva: 16.046.688,62 HRK (85%)

Uspostava hitne pomorske medicinske službe brzim brodicama

- Potpisano ugovora: 1 (Ministarstvo zdravstva)
- Vrijednost projekta: 45.000.000,00 HRK
- Bespovratna sredstva: 45.000.000,00 HRK (100%)

Poboljšanje isplativosti i pristupa bolničkoj skrbi za ranjive skupine – faza 2

- Potpisano ugovora: 2 (Klinika za dječje bolesti Zagreb, Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice)
- Vrijednost projekata: 162.094.094,29 HRK
- Bespovratna sredstva: 137.979.503,60 HRK (85%)



Predstavljanje rezultata SAFU

Socijalno uključivanje i zdravlje (PO8)

Priprema dokumentacije i izgradnja kapaciteta za provedbu Intervencijskih planova malih gradova na ratom pogođenim područjima (Beli Manastir s općinom Darda, Benkovac, Knin, Petrinja i Vukovar) + provedba pojedinačnih IP-ova

- Potpisano ugovora: 15 (Grad Beli Manastir i općina Darda, Grad Benkovac, Grad Knin, Grad Petrinja, Grad Vukovar)
- Vrijednost projekata: 173.110.557,89 HRK
- Bespovratna sredstva: 145.395.187,25 HRK (84%)

Razvoj poduzetništva u gradu Vukovaru

- Potpisano ugovora: 7
- Vrijednost projekata: 3.697.251,25 HRK
- Bespovratna sredstva: 2.950.203,55 HRK (79%)

Razvoj poduzetništva u gradu Belom Manastiru

- Potpisano ugovora: 9
- Vrijednost projekata: 5.390.132,71 HRK
- Bespovratna sredstva: 3.730.620,85 HRK (69%)



Izvor: Gradska uprava Belog Manastira



Predstavljanje rezultata SAFU

Socijalno uključivanje i zdravlje (PO8)

Razvoj poduzetništva u gradu Benkovcu

- Potpisano ugovora: 5
- Vrijednost projekata: 6.051.659,64 HRK
- Bespovratna sredstva: 3.234.557,98 HRK (53%)

Razvoj poduzetništva u gradu Kninu

- Potpisano ugovora: 13
- Vrijednost projekata: 6.236.911,00 HRK
- Bespovratna sredstva: 5.004.594,19 HRK (80%)

Razvoj poduzetništva u gradu Petrinji

- Potpisano ugovora: 9
- Vrijednost projekata: 9.881.949,13 HRK
- Bespovratna sredstva: 5.887.867,84 HRK (59%)

KORISNICI (PODUZETNIŠTVO)

TONET d.o.o.	CITY KEBAP
DENTAL-ANT d.o.o.	KAMEN CENTAR
HORUS CONSULTING d.o.o.	GLASILA d.o.o.
Ugostiteljsko-trgovački obrt "032"	PETROL PROM
RASNEK d.o.o.	MIB sigurnosni informatički sustavi
ZADRUGA HORUS	WILD BOAR DISTILLERY j.d.o.o.
Zajednički ugostiteljski obrt "Đani"	ŠUŠMEG
LUMAR d.o.o.	GRAĐENJE PETRINJA d.o.o.
Zadravec	STOLARIJA ČEKIĆ
REALIS GRUPA d.o.o.	RADNIK
GB inženjering d.o.o.	GOD
ROBOS d.o.o.	MARIĆ COMMERCE
TEHNO FILTER d.o.o.	ŠPINA
TF SYSTEMS j.d.o.o.	I.D.D. CARS&BOATS j.d.o.o.
Montri d.o.o.	DAMIR
BARTOLOMEJ j.d.o.o.	INTEGER SAVJETOVANJE j.d.o.o.
CIRRUS NET d.o.o.	IRI d.o.o.
AREŽINA j.d.o.o.	VIKTOR
LJUBAS-MONT d.o.o.	CERERA d.o.o.
Ro-Ma	NUEKS d.o.o.
Ugostiteljsko-turistički obrt "IVAN I	FOTO MARA
IGANA d.o.o.	



Predstavljanje rezultata SAFU

Socijalno uključivanje i zdravlje (PO8)

Do kraja godine u planu je potpisivanje:

PODUZETNIŠTVO (Ukupno 72 ugovora):

- Petrinja – 21 ugovor (10 milijuna HRK)
- Benkovac – 10 ugovora (11,6 milijuna HRK)
- Knin – 31 ugovor (7,8 milijuna HRK)
- Vukovar – 10 ugovora (4,5 milijuna HRK)

INTERVENCIJSKI PLANOVI:

- Benkovac i Knin – 2 ugovora (20,9 milijuna HRK)

DEINSTITUCIONALIZACIJA 2. FAZA:

**Otvoren od 15.10.2019. od 11 sati do
14.1. 2020. do 11 sati**

PRIMARNA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA:

- Ličko-senjska županija (4,3 milijuna HRK)

DNEVNE BOLNICE I KIRURGIJE:

- Dubrovačko-neretvanska županija (50,8 milijuna HRK)

VETERANSKI CENTRI:

- Ministarstvo hrvatskih branitelja (328,8 milijuna HRK)



Predstavljanje rezultata SAFU

Obrazovanje, vještine i cjeloživotno učenje (PO9)

U okviru PO9 do kraja godine u planu je potpisivanje:

- 5 ugovora (141,9 milijuna HRK) – Regionalni centri kompetentnosti





Predstavljanje rezultata SAFU

Tehnička pomoć (PO10)

Tehnička pomoć za nastavak aktivnosti regionalnih koordinatora + Poziv sektorski nadležnim tijelima i tijelima za pružanje stručne podrške

- Potpisano ugovora: 14 (razvojne agencije, Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja)
- Vrijednost projekata: 337.793.733,99 HRK
- Bespovratna sredstva: 287.124.672,87 HRK (85%)

Tehnička pomoć za sufinansiranje pripreme strateških projekata

- Potpisano ugovora: 2 (KBC Osijek, KBC Split)
- Vrijednost projekata: 55.884.000,00 HRK
- Bespovratna sredstva: 47.499.900,00 HRK (85%)

Poziv za sufinansiranje pripreme strateških projekata regionalnoga razvoja u Slavoniji, Baranji i Srijemu

- Potpisano ugovora: 4 (Osječko-baranjska i Vukovarsko-srijemska županija)
- Vrijednost projekata: 14.910.611,25 HRK
- Bespovratna sredstva: 12.674.019,55 HRK (85%)





Aktualnosti u provedbi

- Nove Smjernice EK - Smjernice za utvrđivanje financijskih ispravaka koje u slučaju nepoštovanja pravila o javnoj nabavi Komisija primjenjuje na izdatke koje financira Unija (Odluka Europske Komisije C(2019) 3452 od 14.5.2019. i nova verzija Pravila o financijskim korekcijama v.5.1 (objavljena na internetskoj stranici www.strukturnifondovi.hr)
- Novosti u provedbi ugovora o radovima



**Dani
REGIONALNOGA
RAZVOJA I
EU fondova**

Šibenik

4.-6.10.2019.

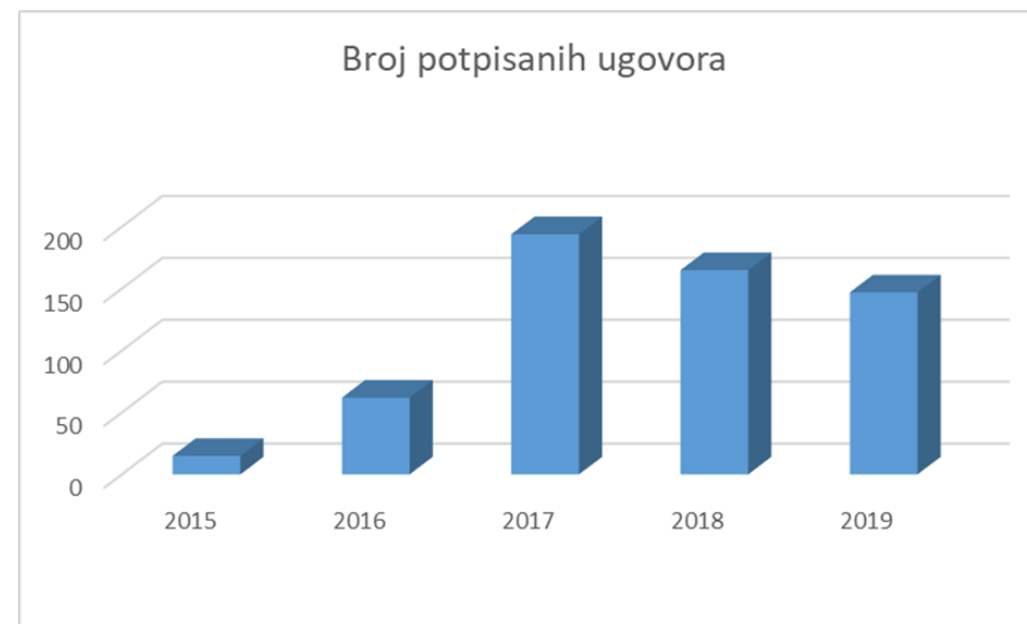
PRAĆENJE PROVEDBE PROJEKATA

**Mislav Sovulj, pomoćnik ravnatelja, Ured za kontrolu
provedbe projekata, SAFU**



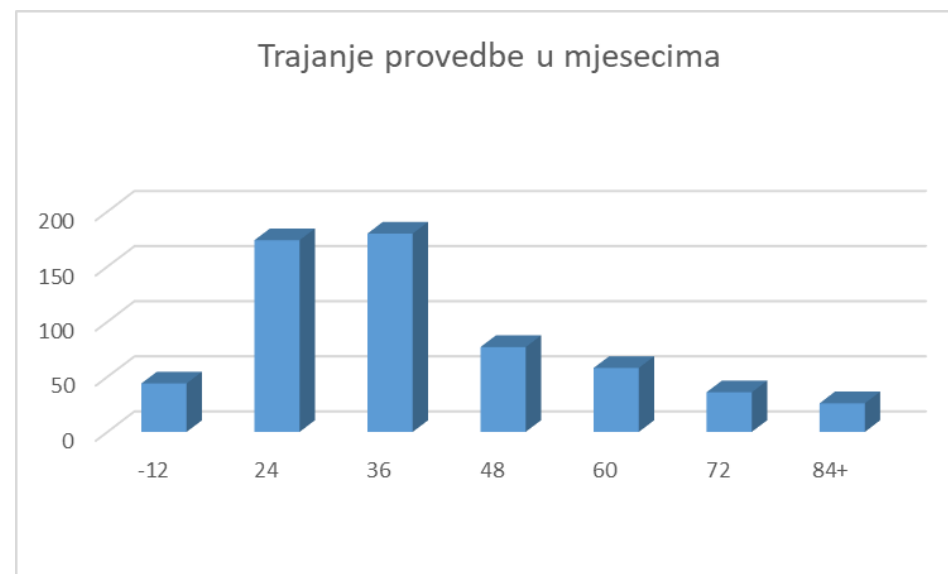
Provedba projekta

- SAFU u ovom trenutku okviru OP-a Konkurentnost i kohezija ima u provedbi 595 projekata ukupne vrijednosti preko 25 milijardi HRK ukupnih prihvatljivih troškova, od čega se preko 20 milijarde kuna odnosi na bespovratna sredstva



Provedba projekta – kako se pripremiti

- Unaprijed se upoznati sa svim odredbama ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava – **posebni i opći uvjeti, NOJN**
- Angažirati potrebne ljudske, materijalne i financijske resurse
- Osigurati novčani tijek za projektne troškove (uključujući i eventualne neprihvatljive troškove)
- Pravovremeno započeti s provedbom aktivnosti
- Potpisom ugovora korisnik preuzima odgovornost za uspješnu provedbu svog projekta te započinje nadzor provedbe projekata od strane PT2



Provedba projekta – bitni procesi

Projektni plan nabave – dostavlja se početkom provedbe projekta – očitovanje SAFU u roku 10 radnih dana
Posebnu pažnju obratiti na odabir **ispravnog postupka nabave** (moguće korekcije 100% iznosa nabave)

Izmjene ugovora:

Produljenje razdoblja provedbe projekta - važna pravovremena komunikacija sa SAFU - priprema dodatka ugovoru o bespovratnim sredstvima

Izmjene u aktivnostima i/ili proračunu projekta - **nužnost i nepredvidivost** izmjena - izmjene ne smiju dovesti u pitanje zaključke postupka dodjele bespovratnih sredstava - važna pravovremena komunikacija sa SAFU - Obavijest o manjoj izmjeni ili priprema dodatka ugovoru o bespovratnim sredstvima

U prosjeku jedan projekt ima oko 20 nabava (varijacija od 5 – 100 nabava)

U odnosu na vrstu predmeta nabave, u prosjeku **nabave radova** čine brojčano najmanji broj svih nabava, no njihova vrijednost čini oko 80% vrijednosti troškova projekta





Financijsko praćenje

Korisnici mogu potraživati sredstva za refundaciju sredstava putem:

- zahtjeva za isplatom predujma – jednokratno ili višekratno tijekom provedbe (odobrava se u roku 10 radnih dana)
- zahtjeva za nadoknadom sredstava koji je obavezan dostavljati svaka 3 mjeseca a može i češće (odobrava se u roku 30 kalendarskih dana)
- Metodom nadoknade i metodom plaćanja (tako dugo dok korisnik nije „opravdao” predujam ne može koristiti metodu plaćanja)

- Korisnik je obavezan dostaviti svu popratnu dokumentaciju koja dokazuje opravdanost svakog potraživanog troška (npr. ugovori o nabavi, računi, dokazi o izvršenim plaćanjima)
- Ukoliko dostavljena dokumentacija nije potpuna trošak se proglašava neprihvatljivim ili se izuzima te se može opet potraživati



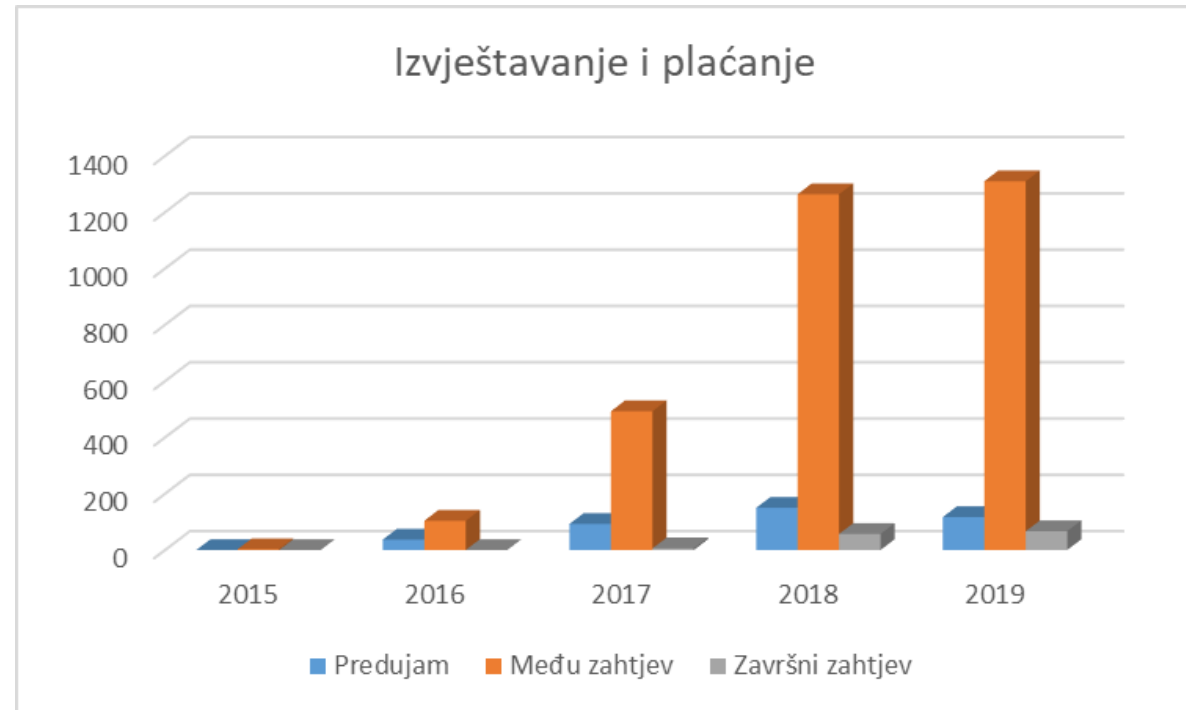
Zahtjevi za nadoknadom sredstava

Svaki ZNS je zapravo **Izvešće o napretku**

Uvjet za verifikaciju potraživanog troška je:

- dostava popratne dokumentacije
 - ugovori o nabavi
 - Računi
 - platne liste
 - i sl.
- izvršen ex-post pregled

Izuzet trošak \neq neprihvatljiv trošak



Provjere na licu mjesta

Unaprijed planirane provjere na licu mjesta (provjera ostvarenja fizičkih pokazatelja projekta i stvarnosti izdataka)

Ad hoc provjere na licu mjesta (provjera točnosti informacije koje daje korisnik)

Korisnik je dužan osigurati pristup prostorijama i mjestima u kojima se projekt provodi, dokumentaciji povezanoj s projektom te isporučevinama i rezultatima projekta

PLM se provodi najmanje jednom po projektu
Ukoliko projekt obuhvaća i nabavu radova, na provjeri na licu mjesta sudjeluju i inženjeri.

Slika: okvirni broj projekata u provedbi po županijama



SAFU kao oslonac

Unaprijed uputiti korisnike u najčešće probleme iz prakse koji mogu dovesti do neprihvatljivih troškova

- www.safu.hr
 - Edukacije za korisnike
 - Priručnik za korisnike
 - Brošura za korisnike
 - E-brošura „Korak po korak”
 - SAFU bilten (iskustva drugih korisnika)
 - Razne upute
 - UPUTA ZA KORISNIKE BESPOVRATNIH SREDSTAVA o pripremi dokumentacije o nabavi te popis najčešćih pogrešaka prilikom provođenja postupaka nabave financiranih u okviru ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, koje proizlaze iz dokumentacije



**Dani
REGIONALNOGA
RAZVOJA I
EU fondova**

Šibenik

4.-6.10.2019.

Postupak nabave financiran iz ESI fondova

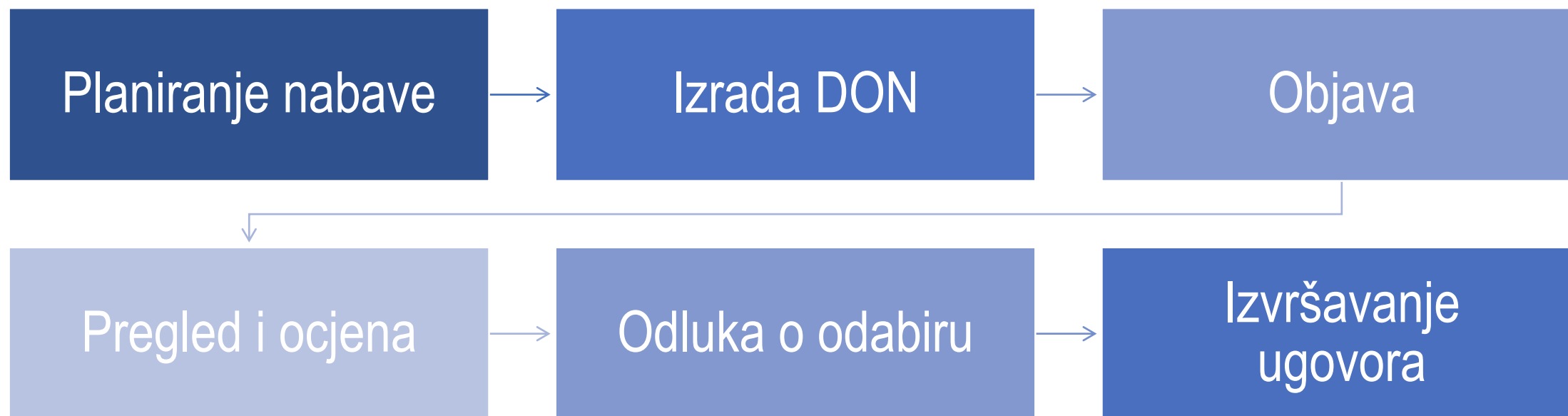
Kritične točke u planiranju, provedbi i ugovaranju s naglaskom na nove prakse u provjeri nabave

Vedran Težak, pomoćnik ravnatelja, Ured za provjeru nabave, SAFU

Ana-Marija Perović, pomoćnica ravnatelja, Ured za ugovaranje, SAFU



Postupak nabave u fazama



Planiranje nabave

- Planiranje potreba naručitelja (ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava)
- Analiza tržišta (prepisivanje tehničkih specifikacija, proizvodna imena, krojene tehničke specifikacije, reakcija tržišta na ESI financirane nabave)
- Umjetna podjela predmeta nabave (postupci, pragovi, MSP) ili umjetno spajanje (podjela na grupe, MSP)
- Zaboravljanje na ex-ante provjeru (ili slanje na provjeru nakon objave)



Izrada DON

- Diskriminirajuće tehničke specifikacije predmeta nabave (upućivanje, neopravdana uporaba?, „ili jednakovrijedno”?)
- Restriktivni ili diskriminirajući uvjeti tehničke i stručne sposobnosti (više od minimalne razine, potvrde, izvršeni ugovori, jezik, ovlaštenja sukladno nacionalnim propisima)
- Kriteriji za odabir ponude (nejasni, iskustvo GS-a, rok izvršenja)
- Jednostavna nabava (restriktivne odredbe, načela javne nabave)





Objava

- **Određivanje roka za dostavu ponuda** (manje od minimuma ili nedovoljno s obzirom na odredbe ili kompleksnost predmeta nabave)
- **Prethodno savjetovanje i upiti zainteresiranih GS nakon objave DON** (neispravni i nedostajući odgovori, pravodoban zahtjev koji nije adresiran)





Javno otvaranje

- Ovlaštenja za predstavnike ponuditelja prilikom javnog otvaranja (osigurati revizorski trag)





Pregled i ocjena

- Državljanstvo u kontekstu čl. 251 ZJN (recentna praksa DKOM-a; ključna činjenica za pravilnu primjenu zakonske odredbe o obveznom isključenju GS-a)
- Dohvat preko EOJN (provoditi ga)
- „i/ili” u kontekstu čl. 252 st.1 ZJN



Pregled i ocjena

- Sukob interesa (obuhvat davatelja izjave i obuhvat sadržaja izjave)
- Odabir ponuditelja koji ne zadovoljava propisane kriterije odabira GS-a (krivo procijenjen promet; reference *slične* predmetu nabave)
- Odabir ponude koja ne odgovara predmetu nabave („TS se zanemarivo razlikuju od propisanog DoN-om i zadovoljavaju potrebe naručitelja” (!))



Pregled i ocjena

- Obrazovne i stručne kvalifikacije kao kriteriji odabira GS-a koje se i ocjenjuju te pregovaranje u postupku pregleda i ocjene (ocjenjujem li isto što sam prihvatio kao minimum za izvršenje ugovora?)
- Sklapanje ugovora bez produživanja valjanosti ponuda i jamstava za ozbiljnost ponude (obveza ponovnog rangiranja)





Pregled i ocjena

- Objave Zapisnika o pregledu i ocjeni bez (pojedinih) priloga
- Pojačani pregledi jednostavnih nabava (obveza poštivanja načela jn)



**Dani
REGIONALNOGA
RAZVOJA I
EU fondova**

Šibenik

4.-6.10.2019.

NEPRAVILNOSTI

NOVE SMJERNICE EUROPSKE KOMISIJE O PRIMJENI FINANCIJSKIH KOREKCIJA

**Ana Čarić Perković, pomoćnica ravnatelja, Ured za pravne poslove i
utvrđivanje nepravilnosti, SAFU**





Nepravilnost

Svako kršenje prava Unije ili nacionalnog prava u vezi s njegovom primjenom koje proizlazi iz djelovanja ili propusta gospodarskog subjekta uključenog u provedbu ESI fondova koje šteti, ili bi moglo naštetiti proračunu Unije, tako da optereti proračun Unije neopravdanim izdatkom.

(čl. 2. st.1. toč. 36. Uredbe (EU) br. 1303/2013)





Elementi nepravilnosti

1. radnja ili propust gospodarskog subjekta

(„gospodarski subjekt” znači svaka fizička ili pravna osoba ili drugi subjekt koji sudjeluje u provođenju pomoći iz ESI fondova, osim država članica koje obavljaju svoje ovlasti kao javna tijela – čl. 2. st. 1. toč. 37. Uredbe (EU) br. 1303/2013)

2. kršenje prava EU ili nacionalnog prava

3. učinak štete na proračun EU (stvarni ili potencijalni)

4. neopravdana stavka rashoda





Primjenjivi akti

- Smjernice za utvrđivanje financijskih ispravaka koje u slučaju nepoštovanja pravila o javnoj nabavi Komisija primjenjuje na izdatke koje u okviru podijeljenog upravljanja financira Unija (Odluka Europske Komisije C(2013) 9527 od 19.12.2013. (**Stare Smjernice EK - COCOF**))
- Smjernice za utvrđivanje financijskih ispravaka koje u slučaju nepoštovanja pravila o javnoj nabavi Komisija primjenjuje na izdatke koje financira Unija (Odluka Europske Komisije C(2019) 3452 od 14.5.2019. (**Nove Smjernice EK - COCOF**))
- Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte koji se financiraju iz Fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020. - **Pravila o financijskim korekcijama (v 5.0 i v. 5.1)**
- Temeljem upute Upravljačkog tijela od 8.8.2019. godine Pravila v.5.1. se primjenjuju na sve prijave ovjerene nakon 9.8.2019.(za ugovore sklopljene prije ZNP 3.0), odnosno od primitka obavijesti korisniku o jednostranoj izmjeni GRANT ugovora (2.9.2019.) (za ugovore sklopljene od ZNP 3.0)





Uputa Upravljačkog tijela

Od dana 9.kolovoza 2019. u primjeni su Smjernice Europske komisije od 14.5.2019. (*Commission Decision of 14.5.2019. laying down the guidelines for determining financial corrections to be made to expenditure financed by the union for non-compliance with the applicable rules on public procurement C(2019) 3452*)

U točki 1.2.1 Smjernica Europske komisije se navodi da se iste odnose na nepravilnosti utvrđene u vezi javnih ugovora i javnih naručitelja definiranim u Direktivama 2014/23/EU, 2014/23/EU, 2014/24/EU, 2014/25/EU i 2009/81/EC, kao i na ugovore koje subvencioniraju javni naručitelji.

Odlukom ministra regionalnoga razvoja i fondova europske unije donesena je nova (među) verzija 5.1. Zajedničkih nacionalnih pravila (ZNP) u sklopu kojih i nova verzija Pravila o financijskim korekcijama v.5.1. Ista su objavljena na internetskoj stranici strukturfondovi.hr

Sukladno točki 18.7. i 18.8. Općih uvjeta ugovora, nova Pravila o financijskim korekcijama v.5.1., a time posredno i Smjernice Europske komisije od 14.5.2019. primjenjivati će se na sve ugovore proizašle iz postupka javne nabave pokrenute na dan 1.1.2017. i kasnije, a za koje je postupak nepravilnosti započeo nakon 9.8.2019. odnosno 2.9. 2019. godine.

Na nabave pokrenute prije 1.1.2017. kao i nabave za koje je postupak nepravilnosti započeo prije 9.8. odnosno 2.9.2019. primjenjivati će se ugovorena (stara) Pravila odnosno stare Smjernice Europske komisije.





Najvažnije razlike

- Smanjenje mogućnosti umanjenja financijskih korekcija
- Jasnije propisani kriteriji za primjenu financijskih korekcija



Točka 7. Pravila v.5.1

Nesukladnost:

- S rokovima za zaprimanje ponuda
- S rokovima za zaprimanje zahtjeva za sudjelovanje
- Ne produljivanje rokova za dostavu ponuda u slučaju značajne izmjene DON-a

Novo:

- Uvođenje financijske korekcije u iznosu 100% (prije max 25%)-u slučaju smanjenja rokova za više ili jednako 85% ili ukoliko je do isteka roka ostalo 5 ili manje dana
- Isključena mogućnost smanjenja korekcije na 2% (dopušteno u slučajevima kada priroda nedostatka ne opravdava korekciju od 5%).
- 5% korekcije u slučajevima smanjenja roka za manje od 30%
- 10% u slučaju smanjenja rokova za 30% ili više, ali manje od 50%ili kada rokovi nisu produljeni u slučaju značajne izmjene dokumentacije o nabavi
- 25% ako je smanjenje rokova za 50% ili više, ali ne prelazi 85%





Točka 6. Pravila v.5.1.

Slučajevi koji ne opravdavaju korištenje natjecateljskog postupka uz pregovore ili natjecateljskog dijaloga ili pregovaračkog postupka s prethodnom objavom poziva za nadmetanje

- Prethodno je bilo moguće smanjiti korekciju na 10% i 5%
- Pravila v. 5.1. omogućuju smanjenje na 10% (u slučaju kada je javni naručitelj osigurao punu transparentnost, uključujući opravdanje za korištenje tih postupaka u dokumentaciji o nabavi, nije ograničio broj sposobnih gospodarskih subjekata koji mogu dostaviti inicijalnu ponudu te je osiguran jednak tretman svih natjecatelja tijekom pregovora).



Točka 11. Pravila v.5.1.

Izostanak objave

u pozivu na nadmetanje ili u dokumentaciji o nabavi kada se ona objavljuje istodobno sa pozivom na nadmetanje:

- nisu navedeni kriteriji za odabir ponude i njihovi ponderi, ili uvjeti za izvršenje ugovora ili tehničke specifikacije
- Kada uvjeti za odabir ponude ili uvjeti za odabir gospodarskog subjekta te njihovo ponderiranje nisu dovoljno detaljno opisani ili su nejasni
- Kada nisu objavljene dodatne informacije, objašnjenja
 - Pravila v. 5.1. ne predviđaju umanjenje na 5%
 - Jasno propisano kada se primjenjuje 25%, a kada 10%
 - 25%-kada u pozivu ili dokumentaciji o nabavi kada se objavljuje istodobno sa pozivom nisu navedeni kriteriji za odabir ponude i njihovi ponderi
 - 10%-u pozivu na nadmetanje ili u dokumentaciji o nabavi kada se objavljuje istodobno sa pozivom nisu:
 - a) navedeni uvjeti za izvršenje ugovora ili tehničke specifikacije
 - b) nisu dovoljno opisani uvjeti za odabir ponude te njihovo ponderiranje ili uvjeti za odabir GS (kada je ovaj nedostatak mogao dovesti do odvrćanja potencijalnih ponuditelja)
 - c) objašnjenja i dodatne informacije nisu objavljene ili dostupne svim ponuditeljima



Točka 12. Pravila v.5.1.

Nedovoljan ili neprecizan opis predmeta nabave (kao posljedicu ima odvrćajući učinak i ograničenje tržišnog natjecanja)

- 10% od ugovorenog iznosa
- Prethodno je bilo moguće umanjiti korekciju na 5% uzevši u obzir okolnosti slučaja, sada više ne





Točka 13. Pravila v.5.1.

Upotreba kriterija za isključenje gospodarskog subjekta, kriterija za odabir ponude ili uvjeta za izvršenje ugovora ili tehničkih specifikacija na način koji je diskriminatoran po nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj osnovi

Više nema mogućnosti smanjenja na 5%

- 25% kada je isto moglo imati odvraćajući učinak na GS
- 10% ako je unatoč odvraćajućem učinku ipak osigurana minimalna razina tržišnog natjecanja, npr. veći broj ponuda



Točka 16. Pravila v.5.1.

Nepoštivanje propisanih kriterija za odabir GS ili tehničkih specifikacija nakon otvaranja ponuda zbog koje dolazi do neispravnog odabira/isključenja ponuditelja ili prihvaćanja/odbijanja ponude

nije predviđena mogućnost umanjenja na 10% i 5%

Kriteriji za kvalitativan odabir GS ili tehničkih specifikacija nakon otvaranja ponude nisu ispravno primijenjeni/izmijenjeni su u fazi ocjenjivanja ponuda, zbog čega je:

- odabran ponuditelj koji nije trebao biti odabran ili je trebao biti isključen
- odbijen je ili isključen ponuditelj koji je trebao biti prihvaćen da su se poštivali objavljeni kriteriji (osim ako naručitelj može dokazati da odbijena ponuda ni u kojem slučaju ne bi bila odabrana i da stoga povreda nema financijskog učinka)

VAŽNO! Značajna promjena prakse PT2 i UT. Prethodno je PT2 tražio naknadnu dostavu dokaza koji su izostali u postupku nadmetanja te je slijedom istih smanjivao korekciju na 10% i 5% ovisno o broju valjanih ponuda.



Točka 17. Pravila v.5.1.

Ocjenjivanje ponuda upotrebom kriterija koji se razlikuju od onih objavljenih u obavijesti o nadmetanju ili dokumentaciji o nabavi ili upotrebom dodatnih kriterija koji nisu bili objavljeni

- Nova Pravila ne propisuju mogućnost smanjenja korekcija na 5%

25% - u slučaju izmjene ili upotrebe dodatnih kriterija za odabir ili pondera kojom je došlo do diskriminacije na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj osnovi. Radi se o ozbiljnoj nepravilnosti.

10% - izmjena/dodatni kriteriji za odabir ili ponderi koji odstupaju od objavljenih



Točka 18. Pravila v. 5.1.

Nedostatak transparentnosti i revizijskog traga za dodjelu ugovora

Nova Pravila ne predviđaju mogućnost umanjenja na 10% i 5% što je prethodno bilo moguće

Predviđena je i mogućnost 100% korekcije, što do sada nije bio slučaj

100%- odbijanje naručitelja da osigura pristup relevantnoj dokumentaciji je teška i ozbiljna nepravilnost s obzirom na to da naručitelj na taj način ne osigurava dokaze da je javnu nabavu proveo sukladno propisanim pravilima

25% - relevantna dokumentacija je nedostatna i to na način da ne opravdava dodjelu ugovora i rezultira nedostatkom transparentnosti

Npr. Dijelovi dokumentacije u ocjenjivanju nedostaju, no kvalificirana osoba je u stanju pratiti i razumijete opravdanost odluka

Revizijski trag, posebice glede bodovanje je nejasan/neopravdan/netransparentan ili ga nema i/ili zapisnik ne postoji ili ne sadrži sve propisane elemente





Točka 19. Pravila v. 5.1.

Pregovaranje tijekom postupka ocjenjivanja ponuda uključujući i izmjenu odabrane ponude

Pravila ne predviđaju mogućnost umanjenja korekcije na 10% i 5%

25%-Javni naručitelj dopustio je ponuditelju izmjenu ponude tijekom postupka ocjenjivanja te je temeljem tako izmijenjene ponude došlo do prihvaćanja te ponude

Ili u slučaju provedbe otvorenog ili ograničenog postupka javni naručitelj je pregovarao sa ponuditeljem/ponuditeljima tijekom ocjenjivanja ponuda što je dovelo do značajne modifikacije ugovora u odnosu na prvotne uvjete navedene u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji za nadmetanje

Ili u slučajevima dodjele koncesije javni naručitelj dopušta ponuditelju da izmjeni predmet nabave, uvjete za odabir i minimalne zahtjeve, tijekom pregovora, koje izmjene su kasnije dovele do sklapanja ugovora sa tim ponuditeljem.





Točka 21. Pravila v.5.1.

Pregovarački postupak s prethodnom objavom poziva na nadmetanje sa znatnom izmjenom uvjeta određenih u pozivu na nadmetanje ili dokumentaciji za nadmetanje

Nova Pravila ne propisuju mogućnost smanjenja financijske korekcije na 10% i 5%

25%- U pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva za nadmetanje početni uvjeti ugovora znatno su izmijenjeni, čime se opravdava objava novog nadmetanja



Novi tipovi nepravilnosti

1. Točka 5. Pravila v.5.1.-Predmet nabave bez opravdanja nije podijeljen na grupe

5% korekcije - Naručitelj nije naznačio glavne razloge odluke slijedom koje predmet nabave nije podijeljen na grupe

2. Točka 10. Pravila 5.1.- Nesukladnost sa pravilima javne nabave koja se odnose na korištenje elektroničke i zbirne nabave

25% -u slučaju kada je neusklađenost dovela do sklapanja ugovora s ponuditeljem koji ne bi bio odabran. Ukoliko se neusklađenost sastoji u tome da poziv na nadmetanje nije objavljen, stopa korekcije se određuje u skladu s točkom 3. Pravila (Izostanak objave ili neopravdana izravna dodjela/uporaba pregovaračkog postupka bez prethodne objave-100% korekcije uz mogućnost umanjenja na 25% ukoliko su zainteresiran GS iz drugih zemalja imali pristup informacijama, odnosno ukoliko su poštivana načela o objavi poziva)

10%-posebni postupci za elektroničku i zbirnu nabavu nisu poštivani kako je utvrđeno u relevantnim pravilima, a ta neusklađenost je mogla proizvesti odvrćući učinka na potencijalne ponuditelje, npr. U slučaju kada okvirni sporazum premašuje period od 4 godine, bez valjanog opravdanja.

Novi tipovi nepravilnosti

3. Točka 15. Pravila 5.1.-Neopravdano ograničavanje podugovaranja

5% korekcije

u dokumentaciji o nabavi nameću se ograničenja za korištenje podugovaranja za dio ugovora. Npr. Apstraktno ograničavanje u smislu određivanja dijela ugovora u obliku postotka za koji se ne dopušta podugovaranje bez da se isto uvjetuje sposobnošću potencijalnih podugovaratelja i bez ikakvog opravdanja koje bi našlo uporište u bitnoj prirodi predmeta ugovora





Novi tipovi nepravilnosti

Točka 20 Pravila 5.1.-Nedozvoljen prethodni angažman ponuditelja u postupku nabave koji vodi prema narušavanju tržišnog natjecanja ili dovodi do kršenja načela zabrane diskriminacije, jednakog tretmana i transparentnosti- 25% korekcije

Svako kršenje članka 199 ZJN2016 (općenito se ne zabranjuje sudjelovanje u prethodnim fazama, ali se traži od naručitelja poduzimanje adekvatnih mjera kako bi osigurao da se time ne narušava tržišno natjecanje)





Novi tipovi nepravilnosti

Točka 23 Pravila 5.1. Karteli-nedopušteno dogovaranje ponuditelja u postupku nabave

100% - osoba unutar sustava upravljanja i kontrole, javnog naručitelja ili ugovaratelja sudjelovala je u kartelu na način da je tim ponuditeljima osigurala sklapanje ugovora. U tom slučaju radi se o prijevari/sukobu interesa na strani osobe unutar sustava kontrole, javnog naručitelja, ugovaratelja

25% -u slučaju kada su u postupku javne nabave sudjelovali samo ponuditelji koji su stvorili kartel, tržišno natjecanje je otežano





Zahvaljujemo na pažnji!

www.safu.hr

